

ORGANISMOS REGULADORES DE ESTADOS UNIDOS

¿Qué organismos reguladores existen en USA?

La electricidad en los EE. UU. Es un producto fundamental del que dependen los sectores residencial, comercial e industrial. La electricidad está ampliamente regulada en dos categorías separadas (Mark F Sundback, Bill Rappolt and Andrew P Mina, 2020):

- **Ventas al por mayor y transmisión de electricidad en el comercio interestatal.** La Comisión Federal Reguladora de Energía (FERC) es responsable de regularlos. La CRE es el equivalente de este organismo en México.
- **Distribución local y venta de energía eléctrica al por menor.** Los estados generalmente tienen jurisdicción sobre la distribución local, las ventas minoristas de electricidad dentro de un estado de una entidad a un usuario final, y la ubicación y construcción de instalaciones de transmisión, instalaciones de generación y sistemas de distribución. Algunos municipios y cooperativas eléctricas autorregulan sus propias actividades similares. La red eléctrica en Texas no está interconectada eléctricamente a ninguna red de transmisión fuera de Texas. Las ventas minoristas y mayoristas, la transmisión y distribución de electricidad en Texas son administradas por el Consejo de Confiabilidad Eléctrica de Texas (ERCOT) y reguladas por la Comisión de Servicios Públicos de Texas, el CENACE cumple con las funciones de regulación del mercado de manera análoga en México.

Otros organismos (como la Comisión Reguladora Nuclear (NRC), el Departamento de Energía (DOE) y la Corporación de Confiabilidad Eléctrica de América del Norte (NERC)) desempeñan funciones fundamentales en otras facetas de la industria eléctrica. Además, la Comisión de Comercio de Futuros de Productos Básicos (CFTC) tiene jurisdicción sobre las ventas de futuros que no incluyen una transferencia física del producto básico. En muchos casos, existe una superposición o un conflicto entre uno o más de estos regímenes regulatorios, lo que resulta en una compleja red de implicaciones y consideraciones legales, regulatorias, económicas, técnicas y ambientales para los vendedores, consumidores y reguladores de la electricidad (Mark F Sundback, Bill Rappolt and Andrew P Mina, 2020).

Departamento de Energía en USA

El DOE es la agencia encargada principalmente de establecer e implementar políticas energéticas federales, mientras que la FERC es responsable de regular los aspectos más técnicos de la industria eléctrica. Sin embargo, la FERC a menudo usa su autoridad sobre los mercados eléctricos mayoristas para implementar políticas federales más amplias. Por ejemplo, la administración del presidente Trump aplicó políticas que reforzarían la viabilidad continua de la generación a carbón, nuclear y a gas natural. En consecuencia, la FERC estableció recientemente precios mínimos de oferta en ciertos mercados de capacidad mayorista para los recursos renovables que reciben subsidios estatales, aparentemente para hacer que los generadores de carbón y gas sean más competitivos en esos mercados. Por lo tanto, aunque la FERC es responsable de regular los aspectos técnicos de la industria eléctrica, a menudo emplea reglas técnicas diseñadas para implementar políticas gubernamentales más amplias (Mark F Sundback, Bill Rappolt and Andrew P Mina, 2020).

Los estados también tienen organismos reguladores de energía que implementan sus políticas, que abordan cuestiones que no están reservadas para el gobierno federal y difieren de un estado a otro, incluidos los estándares de cartera de energías renovables.

En México la Secretaría de Energía cumple con las funciones del Departamento de Energía.

¿Cuál es el marco regulatorio del sector eléctrico en USA?

Las autoridades reguladoras realizan las siguientes actividades (Mark F Sundback, Bill Rappolt and Andrew P Mina, 2020).

Comisión Federal de Regulación de Energía (FERC)

La FERC es una agencia autónoma regida por políticas del DOE, el cual en cada administración puede imponer sus propias visiones y acciones, favoreciendo cierto tipo de políticas energéticas. La Comisión Federal de Regulación de Energía se encarga de regular las tarifas, términos y condiciones de:

- **Ventas al por mayor en el comercio interestatal.** Un ejemplo de venta al por mayor de electricidad es un productor de energía independiente que vende energía a una entidad de servicio de carga (LSE) (como una empresa de servicios públicos local o un proveedor minorista competitivo), pero no revende posteriormente esa energía al por menor a los usuarios finales.
- **Transmisión de energía en el comercio interestatal por los servicios públicos.** Esto ocurre cuando la electricidad se transporta (o se mezcla con energía eléctrica que ha sido transportada) a través de al menos un límite estatal a través de una línea de transmisión que está interconectada con la red de transmisión. Un servicio público se define como "cualquier persona que posee u opera instalaciones sujetas a la

jurisdicción de la Comisión" bajo la Ley Federal de Energía (FPA) (con ciertas excepciones limitadas).

- Además de regular las ventas al por mayor y la transmisión de electricidad en el comercio interestatal, la FERC también:

- Revisa determinadas fusiones, adquisiciones y transacciones corporativas de los servicios públicos.
- Licencia e inspecciona proyectos hidroeléctricos privados, municipales y estatales.
- Emite y hace cumplir los estándares de confiabilidad obligatorios.
- Supervisa e investiga los mercados eléctricos.
- Administra las regulaciones y reglas de contabilidad y reportes financieros.
- Autoriza instalaciones en fronteras internacionales.

Puede solicitar reembolsos sobre ciertas ventas realizadas por administraciones federales de comercialización de energía (por ejemplo, la Administración de energía de Bonneville) realizadas a tasas superiores a niveles justos y razonables.

Las comisiones de servicios públicos estatales individuales generalmente tienen jurisdicción sobre las ventas minoristas de electricidad en el estado donde se realizan las ventas, a menos que el estado desregule. Las comisiones estatales de servicios públicos regulan los términos y condiciones asociados con las ventas de electricidad de las LSE propiedad de inversionistas a los usuarios finales (como consumidores residenciales, industriales y comerciales).

Las comisiones estatales de servicios públicos (y a veces otras agencias estatales) también regulan el emplazamiento y la construcción física de las instalaciones de generación (excepto centrales hidroeléctricas y nucleares comerciales), transmisión y distribución. Cuando una instalación propuesta atraviesa dos o más estados, el desarrollador del proyecto debe obtener la autorización de la comisión de servicios públicos de cada estado afectado y de cualquier otra agencia estatal relevante (Mark F Sundback, Bill Rappolt and Andrew P Mina, 2020).

Comisión Reguladora Nuclear (NRC)

La NRC es una agencia federal independiente que tiene jurisdicción sobre:

- Materiales radiactivos para uso médico, industrial y académico.
- Reactores de potencia comerciales, reactores de investigación y prueba y nuevos diseños de reactores.
- Transporte, almacenamiento y eliminación de materiales y desechos nucleares y clausura de instalaciones nucleares.
- Seguridad física, seguridad de la fuente y seguridad cibernética de las instalaciones que manipulan dichos materiales radiactivos.

La NRC no regula las ventas de electricidad generada por reactores nucleares.

Corporación de Confiabilidad Eléctrica de América del Norte (NERC)

La NERC es una autoridad reguladora internacional sin fines de lucro supervisada por la FERC y el gobierno canadiense. El NERC promueve la confiabilidad y seguridad del sistema de energía a granel en América del Norte al (Mark F Sundback, Bill Rappolt and Andrew P Mina, 2020):

- Desarrollar y hacer cumplir sus Estándares de confiabilidad.
- Evaluar anualmente la confiabilidad estacional y a largo plazo.
- Monitoreo del sistema de generación bruta de energía a través del conocimiento del sistema.
- Educar, capacitar y certificar al personal de la industria.

La NERC tiene jurisdicción sobre los usuarios, propietarios y operadores del sistema de energía a granel en los EE. UU., Canadá y ciertas partes de México.

Departamento de Energía

El DOE es responsable de promover la seguridad nacional, económica y energética de los EE. UU. Mediante la implementación de políticas relacionadas con la energía nuclear, los combustibles fósiles y los recursos energéticos alternativos. Las agencias federales de comercialización de energía son parte del DOE (Mark F Sundback, Bill Rappolt and Andrew P Mina, 2020).



≈



Agencia de Protección Ambiental (EPA)

La EPA regula las emisiones de gases de efecto invernadero de las centrales eléctricas. La EPA ha revertido o reducido una serie de

protecciones ambientales, aparentemente para asegurar la viabilidad continua de las instalaciones de generación a base de combustibles fósiles.



≈



Comisión de Comercio de Futuros de Materias Primas

La CFTC regula los mercados de derivados para posibles abusos y ciertas transacciones de productos básicos (incluidas las coberturas de electricidad y las opciones comerciales). La CFTC no tiene jurisdicción sobre las ventas físicas de electricidad.



≈



Referencia:
Mark F Sundback, Bill Rappolt and Andrew P Mina, S. M. L. (2020). Electricity regulation in the United States: overview. Thomson Reuters Practical Law.
<https://fi.uy/4yww>