

Tipos de Presupuesto y el Déficit

Toda persona u organización, pública o privada, que persiga determinados objetivos como resultado de su actividad necesita la elaboración previa, con carácter periódico, de un plan racional de actuación, llamado presupuesto. El contenido fundamental de estos planes de actuación o presupuestos está constituido por las previsiones de los gastos e ingresos necesarios para el desarrollo de la actividad que permita la consecución de los objetivos propuestos.

El sector público necesita determinados recursos personales y materiales para la prestación de determinados bienes y servicios a los ciudadanos. Por ejemplo, la Secretaría General de Instituciones Penitenciarias tiene encomendada la reeducación y reinserción social, así como la retención y, custodia de las personas privadas de libertad. Otros entes públicos tienen encomendada la prestación de servicios educativos, sanitarios, etc. Por lo tanto se requiere llevar a cabo una previsión de los ingresos y gastos necesarios para llevar a cabo dichas actividades en un período de tiempo determinado, dicho ejercicio, constituye el concepto de presupuesto público.

El presupuesto de los entes públicos se ha considerado tradicionalmente desde tres puntos de vista distintos: económico, político y jurídico. Asimismo, en la actualidad se considera como un instrumento de gerencia pública.

Para el análisis macroeconómico resulta necesario conocer el presupuesto del gobierno para formular políticas que favorezcan el desarrollo de la economía de un país. Por lo tanto, analizaremos el concepto y las políticas que rigen el presupuesto de la nación o federal.

El Presupuesto Federal

Se compone del presupuesto anual de gastos y de recaudación tributaria de un gobierno, así como de las leyes y las recaudaciones que aprueban y apoyan dichos gastos e impuestos.

Tipos de Presupuesto y el Déficit

Política presupuestaria

Es un instrumento por medio del cual el gobierno puede establecer las prioridades nacionales, repartiendo la producción nacional entre el consumo y la inversión privada y pública y dando incentivos para aumentar la producción en determinados sectores; desde el punto de vista macroeconómico, el presupuesto afecta a los objetivos macroeconómicos a través de la política fiscal.

El presupuesto del Estado desempeña las siguientes funciones económicas:

1. El presupuesto tiene efectos en la economía nacional. Puede afectar el nivel de empleo, la tasa de inflación y el crecimiento. Un presupuesto mal hecho, donde el gobierno gaste por encima de sus ingresos, puede provocar inflación y castigar el poder adquisitivo; es decir, la capacidad de compra de los ciudadanos. En esas condiciones, el crédito se encarece y la inversión y el producto bajan.
2. El presupuesto puede afectar el empleo, aunque no se trabaje en el sector público; por ejemplo, si hay inseguridad pública por falta de recursos, la inversión que estaba a punto de realizarse podría cancelarse y no generar las fuentes de trabajo tan necesarias para el país.
3. En el presupuesto se estipula el financiamiento de los servicios públicos a los que tenemos acceso, como la luz, la educación, los servicios médicos, la seguridad pública, la procuración de justicia, entre otras cosas.

Dicho en otras palabras, el presupuesto es la planeación necesaria para el buen funcionamiento de las actividades económicas y sociales del país.

Superávit y déficit

El presupuesto se elabora de acuerdo a las actividades del gobierno y sus necesidades, para cumplir con todos estos compromisos se requieren ingresos, los cuales los gobiernos obtienen a través de los impuestos y de las actividades de las empresas paraestatales como PEMEX.

Tipos de Presupuesto y el Déficit

Superávit: Es cuando un gobierno recauda más en impuestos de lo que gasta, a esta situación específicamente se le llama superávit presupuestal del gobierno. Si un gobierno gasta más de lo que recauda en impuestos tiene un déficit (déficit presupuestal del gobierno).

El superávit o déficit presupuestal se mide como un porcentaje del PIB para poder compararlo de un año con otro.

Déficit internacional

Cuando un país importa bienes y servicios del resto del mundo hace pagos a los extranjeros, si las importaciones de un país exceden a sus exportaciones, se tiene un déficit internacional.

El déficit se financia por medio de recursos financieros a los que el [gobierno](#) recurre para una ampliación presupuestaria. Para poder cubrir el déficit, el gobierno tiene que recurrir a pedir prestado y si se pide prestado se pagan intereses sobre sus deudas. Y, salvo que el dinero que se pide prestado se utilice para adquirir activos que devenguen un beneficio, en un futuro se tendrá que recortar el consumo para pagar la deuda y no tener problemas.

A veces se confunde deuda con déficit, pero la deuda pública es el stock de pasivos del Estado, y el déficit es un flujo de nueva deuda contraída cuando el Estado gasta más de lo que recauda en impuestos. Por ejemplo, si el Estado llegase a tener superávit podría usarlo para pagar o disminuir su deuda.

Tipos de Presupuesto y el Déficit

Deuda y capital

Las empresas y los individuos incurren en deudas para adquirir capital: compran activos que les producen un rendimiento. De hecho, el objetivo principal de esta deuda es permitir a las personas comprar activos que les darán rendimientos más altos que el interés pagado sobre la deuda.

Una buena parte del gasto gubernamental se dedica a la adquisición de activos públicos que dan rendimientos, carreteras, escuelas, bibliotecas, etc. Todos dan una tasa de rendimiento que probablemente exceda la tasa de interés que el gobierno paga por su deuda (Parkin, 2009).

La deuda total y la deuda neta también llamada deuda en manos del público, excluye la deuda en manos del Estado, la deuda neta se encuentra en manos de los hogares, de los bancos y de las empresas.

Se debe evitar la práctica habitual de suponer que el déficit público es malo porque castiga a los deudores privados.

Tipos de presupuesto

Dado que existe déficit estructural y cíclico, también existe la parte estructural del presupuesto que es activa; es decir, está determinada por políticas discretionales, como las que se refieren a las tasas impositivas, las obras públicas o el gasto en educación o la magnitud de gasto en defensa. En cambio, la parte cíclica está determinada pasivamente por la situación del ciclo económico; es decir, por el grado en que el ingreso y la producción nacional son elevadas o bajas.

- Presupuesto estructural: calcula cuáles serían los ingresos, gastos y déficit del Estado si la economía funcionara en el nivel de producción potencial.

Tipos de Presupuesto y el Déficit

- Presupuesto cíclico: es la diferencia entre el presupuesto efectivo y el estructural. Mide la influencia del ciclo económico en el presupuesto, teniendo en cuenta la influencia del ciclo en los ingresos, en los gastos y en el déficit.
- Presupuesto efectivo: registra los gastos, ingresos y déficit monetarios efectivos correspondientes a un determinado período.

Los cambios del déficit o superávit cíclico ayudan a suavizar las fluctuaciones cíclicas, pues actúan como estabilizadores automáticos.

La siguiente figura muestra las tendencias del presupuesto estructural y efectivo de Estados Unidos en las tres últimas décadas. El hecho principal es la continua tendencia descendente de las curvas, lo que indica que el déficit ha aumentado en porcentaje del PIB. El mayor déficit se registró a principios de los años ochenta, tras lo cual se realizaron varias correcciones fiscales que contribuyeron a contener la ola de tinta roja. Obsérvese también que el déficit estructural y el efectivo difieren en los grandes ciclos económicos. Entre 1979 y 1982, el presupuesto cíclico incurrió en un gran déficit, mientras que el estructural apenas varió, debido a que los ingresos fiscales disminuyeron al entrar la economía en una recesión. A partir de 1982, el presupuesto estructural comenzó a incurrir en un gran déficit, pero la recuperación económica redujo el déficit cíclico.

Tipos de Presupuesto y el Déficit

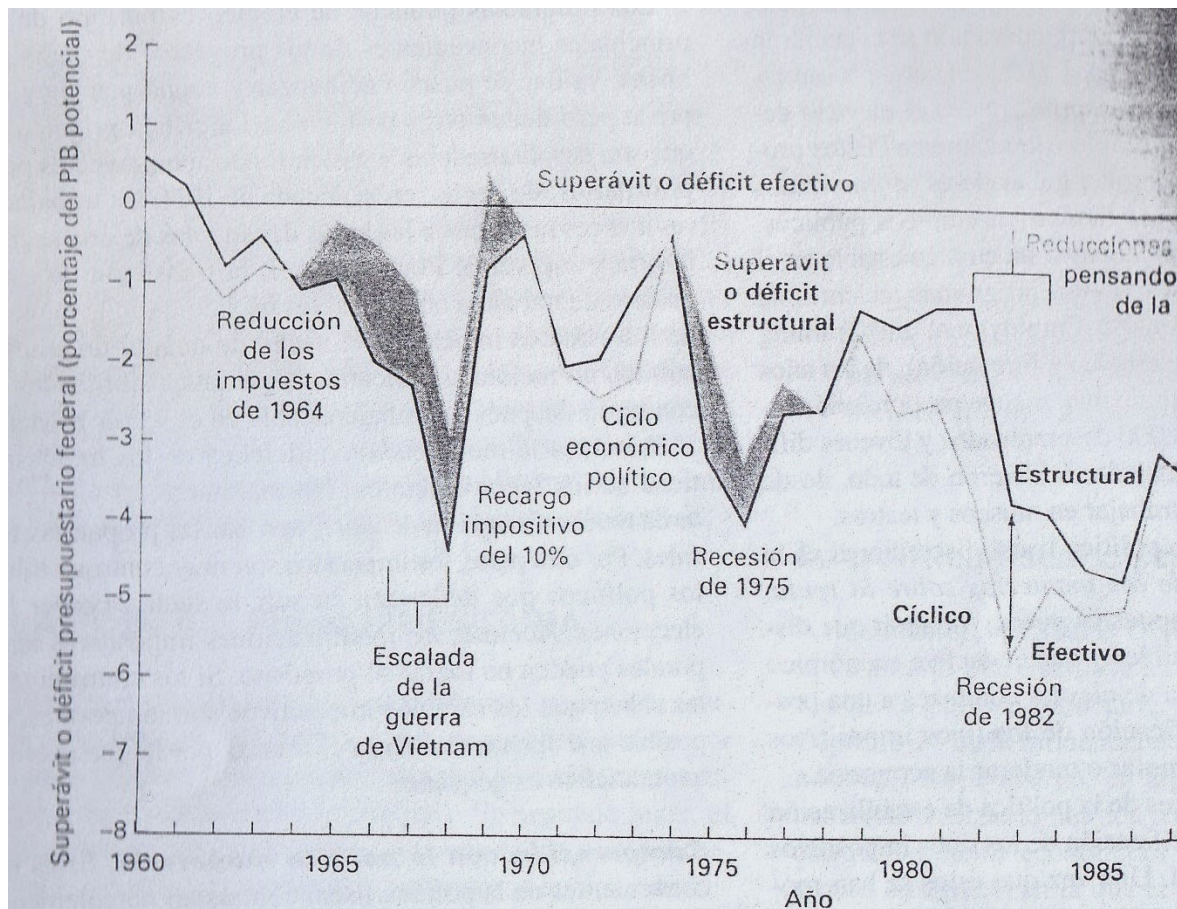


Figura tomada de Parkin (2009).

Política fiscal discrecional: se concreta en la toma de medidas explícitas sobre los gastos e ingresos públicos con objeto de tratar de estabilizar la economía. Hay dos aspectos de la política fiscal: discrecional y automática. Las que exigen tomar medidas explícitas: Programas de obras públicas/Proyectos públicos de empleo/Programas de transferencias/Alteración de los tipos impositivos.

Política fiscal automática: el estabilizador automático es cualquier hecho del sistema económico que mecánicamente tienda a reducir la fuerza de las recesiones y/o de las expansiones de la demanda, sin que sean necesarias medidas discrecionales de política económica.

Tipos de Presupuesto y el Déficit

Efecto desplazamiento: tiene lugar cuando el gasto público o los déficits presupuestarios o la deuda pública reducen la cantidad de inversión de las empresas. Se produce el efecto desplazamiento cuando disminuye la eficacia de la política fiscal.

Referencias:

Parkin, Michael, (2009). Economía, México: Pearson Educación.

Samuelson, Paul A.(2010), Macroeconomía con aplicaciones a Latinoamérica 2a ed., México, D.F. : McGraw-Hill